

EXPERIENCIAS PDP



**AMÉRICA LATINA
Y EL CARIBE
2018**

Me llamo Martín Silva y soy de Argentina. En la ICANN, integro el Consejo de la Organización de Apoyo para Nombres Genéricos (GNSO). Esto significa que soy parte de un Consejo que tiene que administrar los Procesos de Desarrollo de Políticas (PDP). En el Consejo, tomamos decisiones consensuadas sobre todo lo que sucede en los Grupos de Trabajo que se encargan de desarrollar las diferentes regulaciones de nombres genéricos. Esto implica que, como miembro del Consejo de la GNSO, tengo que estar al tanto de todos los PDP que se lleven a cabo en relación con los nombres genéricos. En estos días, estoy especialmente involucrado en el grupo que se dedica al proceso de revisión de todos los mecanismos de protección de derechos (RPM). Al hablar de derechos, nos referimos a los derechos marcarios y los mecanismos por los cuales la ICANN permite que los dueños de una marca la puedan proteger.

Estamos revisando todos los mecanismos que existen hoy desde la ICANN. Para trabajarlos, se decidió dividirlos en dos fases. En la Fase 1, se revisarán aquellos mecanismos relacionados con los nuevos dominios genéricos de alto nivel (gTLD), pensados para los riesgos asociados a un nuevo ecosistema de nombres. Los dos principales mecanismos son el Centro de Información y Protección de Marcas Comerciales (TMCH), que permite que durante los procesos de registro de nuevos gTLD se puedan ejercer derechos marcarios con prioridad, y el Sistema Uniforme de Suspensión Rápida (URS), en donde se otorga una herramienta rápida y eficiente en cuanto a costos para casos manifiestos de defensa marcaria, teniendo en cuenta que los nuevos nombres traerían más casos nuevos a considerar. En la Fase 2, se revisará la Política Uniforme de Resolución de Disputas (UDRP). Este mecanismo es el que se utiliza en todos los nombres de dominio genéricos de alto nivel, sean nuevos o legados. Esta política permite exigir la transferencia del dominio al demandante si se encuentra una infracción de mala fe de un derecho marcario que le pertenece. A diferencia de la UDRP, el URS solo suspende un dominio hasta que finalice su periodo de registro, pero no lo transfiere. Como contrapartida, es más rápido, menos costoso y requiere un nivel de prueba más bajo siempre que se trate de un caso más manifiesto. Además, es aplicable solo a los nombres de dominio nuevos.

"Mi primera reunión de la ICANN fue ICANN48, en Buenos Aires en 2013"



¿Cómo empezó a participar en los PDP de la ICANN?

Mi primera reunión de la ICANN fue ICANN48, celebrada en Buenos Aires en 2013. Empecé en el Programa de Becas, gracias a la recomendación de una de mis profesoras de Derecho de Internet, Celia Lerman. A lo largo del siguiente año, logré encontrar mi lugar en la comunidad y empecé a ver qué temas me interesaban. Venía de trabajar en Derechos Humanos, así que me interesé en los temas que estaban más relacionados con la sociedad civil. Así terminé uniéndome al Grupo de Partes Interesadas No Comerciales (NCSG). Específicamente, me sumé a la unidad constitutiva que se enfoca en el uso del DNS por parte de organizaciones de la sociedad civil: la Unidad Constitutiva de Entidades sin Fines de Lucro (NPOC).

¿Cuál es la importancia de su trabajo en los PDP?

Lo primero es poder lograr un equilibrio en los procesos multisectoriales - que la voz de todos este presente y sea oída. La visión que aportamos desde Datas (www.dat.as) es distinta a la que tienen los demás, y esa diversidad implica un resultado final más inclusivo y estable. En mi caso, busco que el DNS tenga como meta el mayor goce de los derechos humanos por parte de los usuarios, y trato de presentar alternativas superadoras que tengan en cuenta también los intereses legítimos de otros sectores. Si valoramos una Internet abierta e interoperable como la que tenemos hoy en día, participar de estos procesos defendiendo los intereses civiles es obligatorio. Más allá de eso, al ser abogado, obviamente tengo cierta predilección por los temas jurídicos, o al menos de equidad y comportamiento social, por sobre otros temas más técnicos.

¿Cómo ha sido su experiencia dentro de los PDP?

Llegar a un PDP es tan fácil como enviar un correo electrónico, pero lograr sentirse cómodo y seguro de entender de qué se está hablando, y cuáles son los tiempos y los procesos...eso sí requiere una gran cantidad de esfuerzo y trabajo, incluso mentoreo y capacitación. Diría que no hay barreras formales. Uno podría entrar caminando a la ICANN y participar de un PDP, pero la verdad es que se necesita una inversión adicional para alcanzar un conocimiento avanzado, ya que no son temas cotidianos ni presentes en el sector académico, el ejercicio de la profesión o los negocios en general.



"Diría que no hay barreras formales. Uno podría entrar caminando a la ICANN y participar de un PDP"





"Cada experiencia, por muy pequeña que sea, puede traer un aporte muy valioso al proceso de políticas"



Participo en el Grupo de Trabajo de Nombres Geográficos. Mi rol dentro de la ICANN está dentro de la Unidad Constitutiva de Entidades sin Fines de Lucro (NPOC). Soy el encargado de las comunicaciones de este grupo. Actualmente, trabajamos con el Comité Ejecutivo en la nueva redacción de nuestra carta orgánica. Estamos reestructurando la unidad constitutiva e involucrando gente de la región, incluso de mi propio país, para que se una a la ICANN.

Cuando a uno lo ven viajar y salir del país, la gente se acerca para preguntar qué es lo que hacemos. Yo les cuento, por ejemplo, qué son los nombres geográficos y cómo pueden afectarles. Algunos te dicen que eso suena interesante, y eso abre la puerta para explicarles que en la ICANN debatimos sobre varios temas relevantes para la vida del usuario de Internet, y los invito a colaborar. Siempre me preguntan si soy ingeniero o abogado...yo digo que no importa la profesión y que cualquier persona puede acercarse a la ICANN.

Muchas veces lo más complicado es que ellos entiendan cómo es que funciona la organización. Por ejemplo, hay una persona que ya había participado en una de estas reuniones antes de que cambiara su formato (Foro de la Comunidad, Foro de Políticas y Reunión General Anual). En este caso, le he invitado diciéndole que esta reunión sería una nueva experiencia. El desafío está en lograr que la persona encuentre su espacio dentro de la ICANN para poder participar activamente en los procesos actuales y en un futuro.

¿Cuál es la importancia de trabajar en un PDP para la región?

Inicialmente, los PDP me parecen importantes porque son el núcleo de lo que se hace en la ICANN como comunidad. En la región, es como estar en las grandes ligas de lo que tiene que ver con las decisiones que se toman en relación con el desarrollo y la estabilidad de Internet. Es importante poder dar una perspectiva regional en los PDP. La ICANN nos invita a pensar globalmente. Es importante formar una postura regional. Cada experiencia, por muy pequeña que sea, puede traer un aporte muy valioso al proceso de políticas. En este caso, no es solamente aportar al proceso, sino cómo se puede tener un gran impacto en nuestra región.

¿Cómo empezó su participación en los PDP y cómo calificaría su experiencia?

Yo empecé participando en At-Large, pero después de un tiempo dije que, aunque At-Large me parece muy interesante, no sentía que pudiera participar de primera mano en el desarrollo de políticas. Después encontré el espacio en la NPOC. La persona que me invitó en este caso fue Martín Silva, una persona de la región. Con él pude hablar y entender cómo era el asunto. Siento que es mi responsabilidad hacer lo que hizo Martín con otra gente que también llega de la región o de mi país. Creo que, si seguimos activos en la comunidad, aportamos al crecimiento de Latinoamérica en lo relacionado con el desarrollo de políticas.

En estos procesos somos muy pocos los que participamos de la región. Está Martín, está Olga, está Javier... pero en realidad somos muy pocos los que estamos involucrados y, si uno no sabe cómo hacerlo, pues puede buscar la experiencia de alguien que ya lo ha hecho para que vaya acompañándolo. Esto se puede lograr solo, pero sin el acompañamiento es más difícil entrar. En definitiva, uno necesita enterarse de cómo funciona el proceso, y aunque están disponibles los materiales que lo explican, en la práctica es otro cuento.

Es bueno que alguien te ayude, te informe y te diga algo así como: "Bueno, mira, existen tales PDP, ¿cuál te interesa?". Una vez que la persona muestra interés en participar, nosotros la incentivamos a que participe de las reuniones, aunque no diga nada en un principio. Todo esto es para que el nuevo participante sepa qué se debate y cómo funcionan los diferentes grupos. Si realmente está interesado en otro PDP, no hay problema. Existe la posibilidad de cambiar a uno nuevo en el que sí se pueda involucrar y en el que sí sea más activo. Inicialmente, el nuevo participante escuchará y recordará, como decimos acá en la ICANN, que todos tenemos voz y voto en las decisiones que se toman dentro de la organización.

"Creo que, si seguimos activos en la comunidad, aportamos al crecimiento de Latinoamérica en lo relacionado con el desarrollo de políticas"



Soy de Costa Rica y empecé a participar en la ICANN en la reunión ICANN43, celebrada en San José en 2012. En ese entonces, trabajaba para el gobierno de Costa Rica. Tuve la oportunidad de ser el representante de Costa Rica ante el Comité Asesor Gubernamental (GAC). Ya en 2013, participé en el Informe y Recomendaciones Finales del Segundo Equipo de Revisión sobre Responsabilidad y Transparencia (ATRT2). En 2014, dejé de trabajar en el gobierno y me integré a la Unidad Constitutiva de Entidades sin Fines de Lucro (NPOC) y la Organización Regional At-Large de América Latina e Islas del Caribe (LACRALO).

Me he preocupado mucho por que haya participación en las políticas, sobre todo en la NPOC. Yo creo que la NPOC ha avanzado mucho. Le hemos dado un nuevo enfoque: ya tenemos varios miembros de esta unidad constitutiva que se han integrado al Consejo de la GNSO y que hoy participan en políticas. Desde entonces he participado en algunas políticas, sobre todo en el Grupo de Trabajo Conjunto sobre Nombres Geográficos de la Organización de Apoyo para Nombres Genéricos (GNSO) y la Organización de Apoyo para Nombres de Dominio con Código de País (ccNSO). Este grupo de política es un poco más complejo porque requiere el trabajo conjunto entre la GNSO y la ccNSO.

Actualmente, también estoy trabajando en el Área de Trabajo 5 del Grupo de Trabajo sobre Procedimientos Posteriores a la Introducción de Nuevos gTLD para darle continuidad a la problemática de los nombres geográficos.

El GNSO lanzó recientemente un PDP expedito para responder a las nuevas condiciones de privacidad y protección de datos que se han establecido en Europa. Eso nos va a tener ocupados las próximas semanas porque es un PDP con un plazo muy limitado por las condiciones legales que enfrenta la ICANN. Tenemos que tenerlo listo con todo su ciclo completo en un plazo de un año, luego de la entrada en vigor del Reglamento General de Protección de Datos (GDPR) de la Unión Europea el 25 de mayo de 2018. En teoría, este va a ser un PDP que tiene que cumplir todo su ciclo y estar listo para entrada en vigor a más tardar el 25 de mayo de 2019.

"Empecé a participar en la ICANN en la reunión ICANN43, celebrada en San José en 2012. En ese entonces, trabajaba para el Gobierno de Costa Rica"



¿Por qué cree que es importante tener representación amplia y diversa dentro de los PDP?

Por un lado, los PDP son procesos muy intensos y llevan mucho tiempo. Hay que aprender mucho y estar presente en muchas llamadas. Por el otro lado, el sistema funciona si hay una buena representación de todas las regiones del mundo. América Latina representa más del 10% en el área de los nombres de dominio en la Raíz, incluyendo dominios de alto nivel y nombres de países, así es que sería una lástima que las necesidades, las ideas y los problemas de la región no se vean reflejados en los resultados de esas políticas. Siempre puede haber comentarios después por parte de grupos como LACRALO o de los gobiernos. Sin embargo, me parece que es en la parte de la formulación y de las discusiones iniciales de las políticas en donde se puede tener mayor influencia en los resultados.

¿Cómo calificaría su experiencia trabajando en los PDP? ¿Qué le diría a una persona que está interesada en participar en un PDP?

Yo no soy ingeniero, ni tampoco abogado. La mayoría de los participantes en los procesos de políticas son ingenieros o abogados. Como economista, y como alguien que ha participado en la regulación del sector de telecomunicaciones, pienso que la manera de participar es preguntarse muy bien si lo que estamos haciendo de verdad beneficia a Internet, al usuario de Internet y a los operadores de los nombres de dominio.

Debemos preguntarnos si no estamos imponiendo cargas o costos en lugar de resolver problemas. Desde el punto de vista de los economistas, es simplemente ver el costo-beneficio de las políticas que estamos desarrollando. Hay que aprender y leer mucho, pero es fantástico porque estás trabajando con profesionales muy avanzados en estos temas. Además, hay un gran nivel de colegialidad y respeto por las ideas de los otros. En última instancia, creo que el beneficio profesional es también inmenso.



"Hay que aprender y leer mucho, pero es fantástico porque estás trabajando con profesionales muy avanzados en estos temas"



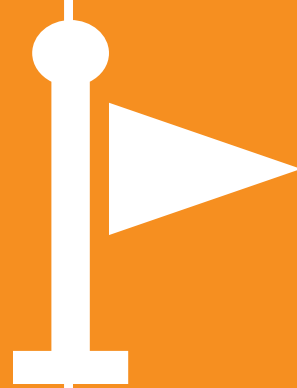
Cuando me incorporé a la ICANN, noté que la comunidad solo tenía unas pocas partes interesadas del Caribe que participaban en los procesos de la ICANN. Algunos de los representantes del Caribe que ahora participan activamente en los PDP, llegaron a la ICANN a través de los programas de difusión que hemos estado organizando en el Caribe a lo largo de los años. Con estos programas, incorporamos a nuevos miembros de la comunidad, les mostramos de qué se trata la ICANN y luego deciden dónde residen sus intereses. Muchos de ellos han encontrado interés en las políticas y han mantenido su contribución a los Procesos de Desarrollo de Políticas (PDP). Creo que esto es algo positivo para nuestra región. Es bueno que los PDP tengan una fuerte representación de tantas culturas diferentes. Mientras más personas participen, más podrán invitar a otros y compartir su experiencia.

¿Por qué cree que es necesario tener una participación amplia y diversa en los PDP en la ICANN?

Una de las primeras cosas que les digo a las personas cuando las invito a participar en la ICANN es que las políticas que se desarrollarán, con o sin su participación, las afectarán directa o indirectamente. Entonces, si estas políticas van a afectarme a mí o a la gente de nuestro país, o a la gente de nuestra región, ¿no deberíamos tener una opinión sobre lo que nos va a afectar? ¿O al menos evaluar el impacto que tendrá la implementación de esa política en nuestra región? Creo que merecemos darnos esa oportunidad. Nuestra región tiene necesidades, intereses, problemas y soluciones específicos y diferentes de otras regiones como Asia Pacífico, Europa o América del Norte. Estas regiones tienen algunos países que están más desarrollados y poseen una cultura específica.

En este caso, si esta cultura domina los debates en diferentes foros, es posible que no vean problemas en la política que se está desarrollando. Es posible que no piensen que una política puede ser un problema para un país en desarrollo o para alguien que habla un idioma diferente.

"Aportamos una diversidad de información y cultura al proceso de desarrollo de políticas"



Nuestra misión es estar allí y recordarles a todos que debemos tener en cuenta los idiomas, las culturas, las islas pequeñas y los estados en desarrollo, no solo los países de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE). Aportamos una diversidad de información y cultura al proceso de desarrollo de políticas.

¿Cómo calificaría el crecimiento de la participación del Caribe en los procesos de la ICANN? ¿Cuáles son los desafíos que todavía enfrenta la región en términos de participación en la ICANN?

La participación de la región del Caribe en la ICANN creció enormemente en los últimos años, no solo en la cantidad de personas que participan, sino también en la cantidad de trabajo que realizan. La gente del Caribe es muy activa, podemos ver su trabajo en cada proceso en el que participan. Uno de los desafíos que estamos experimentando es que muchos de los miembros del Caribe que participan en los PDP están agotados o sobrecargados de trabajo. Esta es la razón por la que necesitamos seguir expandiéndonos e incorporar a nuevas personas, para que podamos continuar con nuestra participación. Lamentablemente, solo unos pocos están interesados en ser voluntarios y están calificados para participar en los PDP que requieren cierta experiencia o conocimiento. Si bien, esta situación lo hace un poco más difícil, seguimos trabajando en ello hablando con las personas y generando conciencia en la región. Diría que, en lugar de un desafío, estos esfuerzos continuos de divulgación ofrecen una oportunidad para que más personas se incorporen y equilibren el trabajo de otros miembros de la comunidad que ya están participando.

A medida que aumentamos nuestra participación en los diversos PDP, continuamos comunicando a nuestros países lo que está sucediendo e invitamos a las personas a participar. La información es clave para aumentar la conciencia y el conocimiento en nuestra región. En el Caribe, lideramos con el ejemplo y también invitamos a nuevos miembros de la comunidad a participar en los PDP.



"La gente del Caribe es muy activa, podemos ver su trabajo en cada proceso en el que participan"