

---

# ГРАФИЧЕСКОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ ССWG ПО УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПОДОТЧЕТНОСТИ: ПРОЕКТ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ДЛЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ОБСУЖДЕНИЯ

**4 мая 2015 г.**

Эти графические материалы являются приложением к предложению CСWG по усовершенствованию подотчетности "Cross Community Working Group (CCWG) Accountability Initial Draft Proposal for Public Comment, 4 May 2015" (Первоначальный проект предложения Сквозной рабочей группы сообщества (CCWG) по усовершенствованию подотчетности для общественного обсуждения от 4 мая 2015 г.)

На графиках отображены основные рекомендации, которые содержит предложение CСWG по усовершенствованию подотчетности, но не все представленные варианты. Графики будут регулярно обновляться, чтобы обеспечивать отражение актуальных мнений группы CСWG по усовершенствованию подотчетности по мере протекания процесса общественного обсуждения и обработки рекомендаций, предоставляемых сообществом.

---

# Механизм сообщества: модель членства SO/AC

Механизм предоставления полномочий сообществу, предлагаемый группой CCWG по усовершенствованию подотчетности.

## Что это такое?

Механизм сообщества описывает юридическую структуру, которая позволит сообществу ICANN организовать свои действия в соответствии с законами штата Калифорния и в законном порядке реализовать полномочия сообщества в соответствии с рекомендациями CCWG по усовершенствованию подотчетности.

Другими словами, организации поддержки (SO) и определенные консультативные комитеты (AC) могли бы формировать отдельные неинкорпорированные ассоциации, чтобы стать членами\* (или, как вариант, "назначающими лицами") ICANN, что даст им ряд полномочий, гарантируемых в соответствии с законами штата Калифорния, а также инструменты осуществления своих прав в отношении ICANN. Кроме этого, более широкая группа сообщества (в которую входят SO/AC, являющиеся и не являющиеся членами) могла бы осуществлять важные полномочия сообщества. Реализацией решений этой группы должны заниматься члены. В дальнейшем данный процесс будет описан подробнее.

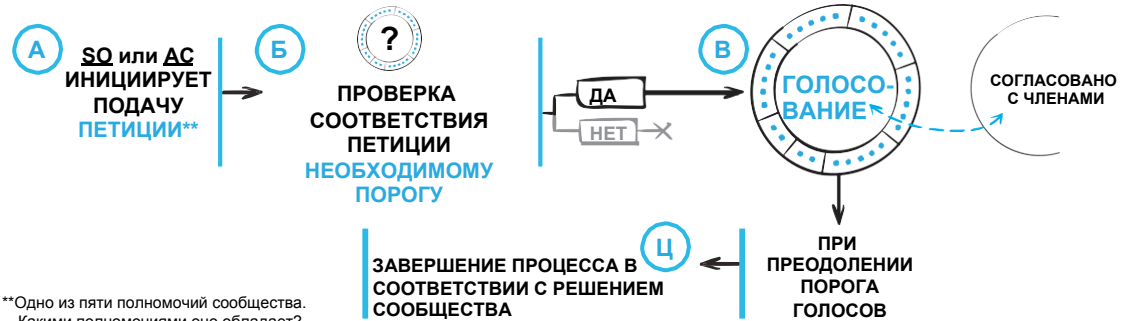
Внесение таких изменений не повлияет на порядок выполнения операций участниками данных групп и не станет причиной возникновения дополнительных рисков.

## Какими полномочиями оно обладает?



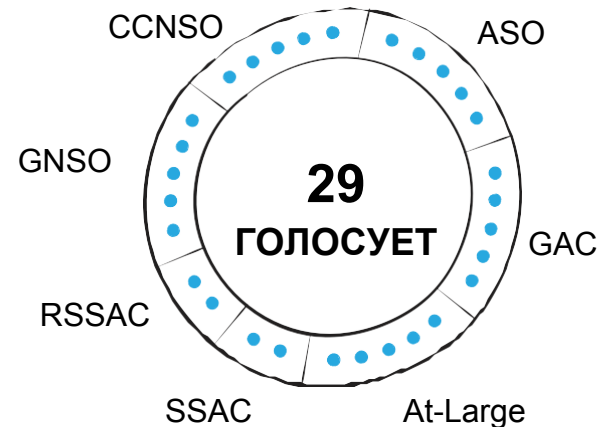
## Как работает ICANN?

Поднять вопрос можно будет с помощью восходящего процесса сообщества, после чего организация поддержки (SO) или консультативный комитет (AC) инициируют процесс подачи петиции. Это может выглядеть следующим образом:



## Степени влияния в рамках механизма сообщества

Правом голоса обладают организации поддержки (SO), консультативные комитеты (AC) ICANN и, в некоторых ситуациях, Номинационный комитет. У каждой SO и каждого AC есть определенное количество "голосов" в механизме сообщества в соответствии с полномочиями, предоставленными сообществу.



\*В CCWG было принято решение предложить модель членства SO/AC в качестве эталонного механизма. Также рассматриваются другие варианты данных механизмов, в том числе принятие SO/AC в качестве "назначающих лиц", а не членов. Кроме этого, возможен такой вариант, когда все семеро участников механизма сообщества становятся членами.

# Пересмотр/отклонение бюджета или Стратегических планов операционной деятельности

## ОПИСАНИЕ

Этот тип полномочий позволяет сообществу рассматривать стратегические планы/планы операционной деятельности и бюджет после их утверждения Правлением (но перед тем как они вступят в силу) и отклонять их.

## КТО МОЖЕТ ИНИЦИИРОВАТЬ ПОДАЧУ ПЕТИЦИИ?

Поднять вопрос можно будет с помощью восходящего процесса сообщества, после чего организация поддержки (SO) или консультативный комитет (AC) инициируют процесс подачи петиции.

## КАКОВЫ ПРИЧИНЫ, ДАЮЩИЕ ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ИНИЦИИРОВАНИЯ?

Сообщество может отвергать решения Правления по Стратегическому плану и бюджету в случаях, когда Правление надлежащим образом не учитывает предложения сообщества.

## ЧТО НЕОБХОДИМО ДЛЯ ИНИЦИИРОВАНИЯ?

Для проведения процесса планирования и составления бюджета необходимо установить временные рамки, что позволит предотвратить ситуации, когда один отказ может привести к незапланированному срыву процесса планирования и составления бюджета.

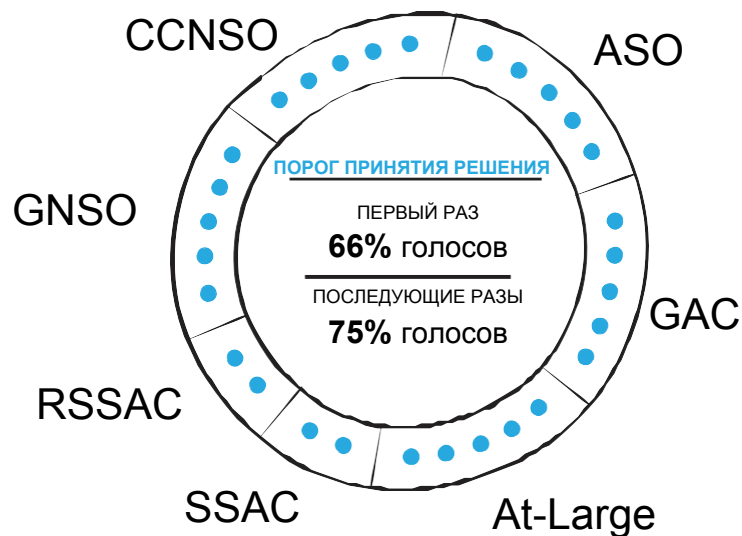
## КАКИЕ ОГРАНИЧЕНИЯ ПОЗВОЛЯЮТ ПРЕДОТВРАТИТЬ ЗЛУПОТРЕБЛЕНИЯ?

Процесс пересмотра, который не позволяет сообществу переписывать бюджет. Чтобы предотвратить циклическое блокирование, установлен запрет на повторное отклонение плана или бюджета при выявлении новых проблем, вместо этого сообщество может отклонить следующую версию, если оно не согласно с поправками, которые внесло Правление.

## КАК РАБОТАЕТ ICANN?



## ГОЛОСОВАНИЕ ШИРОКОГО СООБЩЕСТВА СОГЛАСОВАННО С ЧЛЕНАМИ



### ОПИСАНИЕ

Этот тип полномочий позволяет сообществу рассматривать стратегические планы/планы операционной деятельности и бюджет после их утверждения Правлением (но перед тем как они вступят в силу) и отклонять их.

### КТО МОЖЕТ ИНИЦИИРОВАТЬ ПОДАЧУ ПЕТИЦИИ?

Поднять вопрос можно будет с помощью восходящего процесса сообщества, после чего организация поддержки (SO) или консультативный комитет (AC) инициируют процесс подачи петиции.

### КАКОВЫ ПРИЧИНЫ, ДАЮЩИЕ ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ИНИЦИИРОВАНИЯ?

Скорее всего, причиной будет то, что в результате предлагаемого изменения произойдет изменение Миссии, обязательств и Основных ценностей, либо это изменение сократит возможности ICANN выполнять свое предназначение с точки зрения сообщества, но в целом такая реакция возможна в ответ на любые предлагаемые изменения Устава.

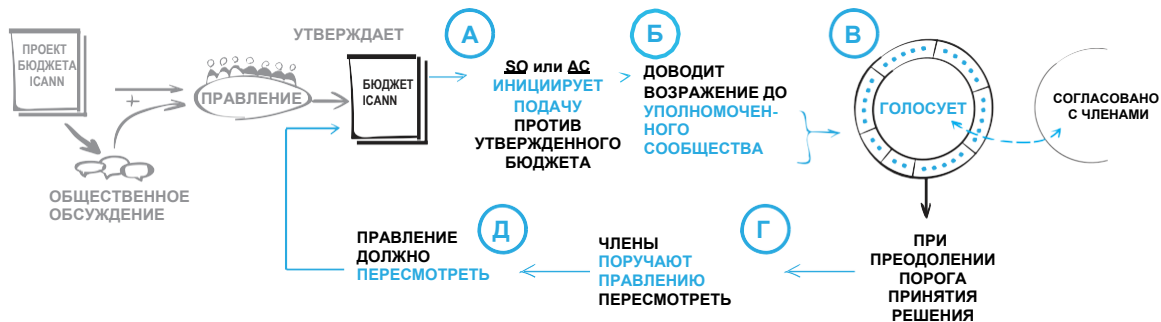
### ЧТО НЕОБХОДИМО ДЛЯ ИНИЦИИРОВАНИЯ?

Возможность использования этих полномочий должна стать компонентом процесса принятия Устава (возможно, для нее следует предусмотреть двухнедельный период, который будет начинаться после утверждения Устава Правлением). В ответ Правление должно изучить полученные комментарии, внести исправления и представить новый список поправок к уставу

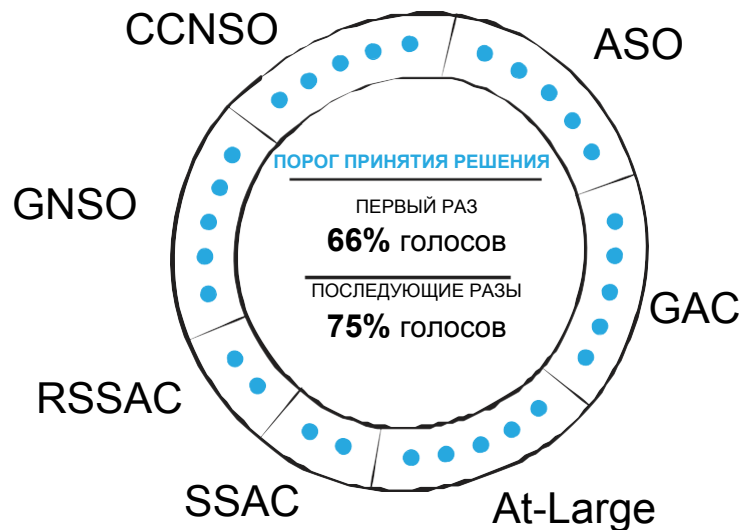
### КАКИЕ ОГРАНИЧЕНИЯ ПОЗВОЛЯЮТ ПРЕДОТВРАТИТЬ ЗЛУПОТРЕБЛЕНИЯ?

Этот тип полномочий не позволит сообществу переписывать предлагаемые изменения устава: речь идет о процессе отклонения, который позволит сообществу выразить свое недовольство. Отклонение предлагаемых изменений может происходить неограниченное число раз, однако, для предотвращения потенциального злоупотребления этими полномочиями, установлен порог абсолютного большинства голосов.

### КАК РАБОТАЕТ ICANN?



### ГОЛОСОВАНИЕ ШИРОКОГО СООБЩЕСТВА СОГЛАСОВАННО С ЧЛЕНАМИ



## ОПИСАНИЕ

Этот тип полномочий является компонентом процесса, используемого для согласования всех изменений, вносимых в "фундаментальный" Устав. Он предполагает, что сообщество должно выразить одобрение по поводу всех изменений, то есть речь о процессе совместного принятия решений Правлением и сообществом.

## КТО МОЖЕТ ИНИЦИИРОВАТЬ ПОДАЧУ ПЕТИЦИИ?

Подача петиций не предусматривается, речь о процессе с участием Правления и сообщества. Правление может предложить добавление или удаление определенной статьи фундаментального устава. Этот процесс предполагает активную поддержку со стороны сообщества.

## КАКОВЫ ПРИЧИНЫ, ДАЮЩИЕ ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ИНИЦИИРОВАНИЯ?

Для защиты положений устава, которые сообщество считает ключевыми; также запуск автоматического процесса происходит во всех ситуациях, когда выдвигается предложение о добавлении или исключении статей фундаментального устава.

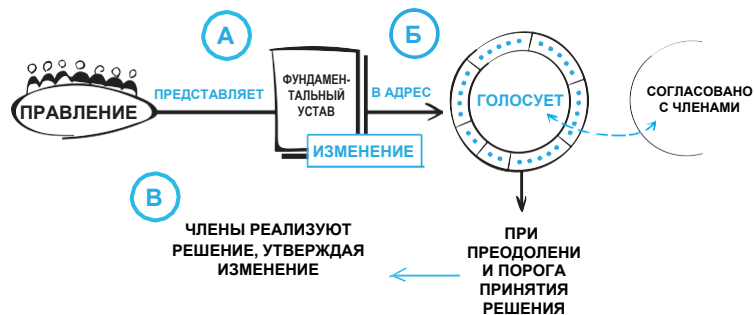
## ЧТО НЕОБХОДИМО ДЛЯ ИНИЦИИРОВАНИЯ?

Для проведения процесса планирования и составления бюджета необходимо установить временные рамки, что позволит предотвратить ситуации, когда один отказ может привести к незапланированному срыву процесса планирования и составления бюджета.

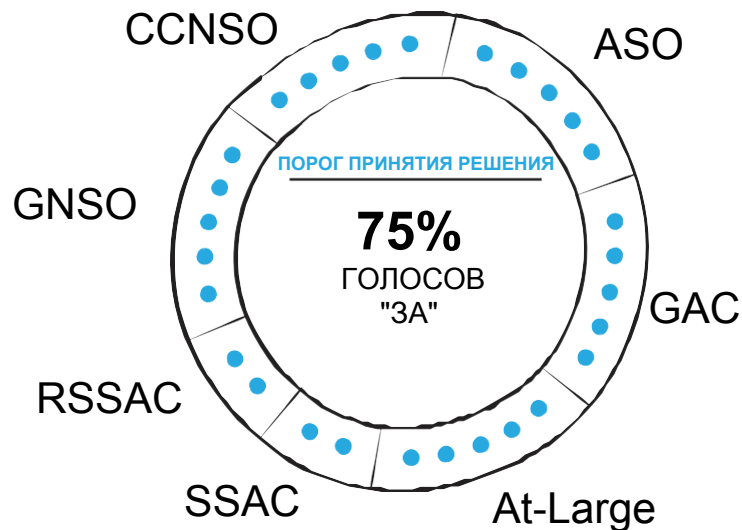
## КАКИЕ ОГРАНИЧЕНИЯ ПОЗВОЛЯЮТ ПРЕДОТВРАТИТЬ ЗЛУПОТРЕБЛЕНИЯ?

ОТСУТСТВУЮТ

## КАК РАБОТАЕТ ICANN?



## ГОЛОСОВАНИЕ ШИРОКОГО СООБЩЕСТВА СОГЛАСОВАННО С ЧЛЕНАМИ



## ОПИСАНИЕ

Организация-участник сообщества, которая назначила конкретного члена Правления, может прервать его полномочия и запустить процесс переназначения. Общий подход в соответствии с законодательством заключается в том, что орган, назначающий членов, также является и органом, отстраняющим их.

## КТО МОЖЕТ ИНИЦИИРОВАТЬ ПОДАЧУ ПЕТИЦИИ?

Любая организация сообщества, назначающая конкретного члена Правления, может прервать его или ее полномочия до истечения срока исполнения обязанностей и запустить процесс переназначения.

В отношении семерых членов Правления, назначенных тремя SO или сообществом At-Large (или подразделениями в этих организациях, например GNSO) может быть инициирован процесс, которым будет управлять назначающая организация или подразделение, и который приведет к отстранению соответствующего члена Правления.

## КАКОВЫ ПРИЧИНЫ, ДАЮЩИЕ ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ИНИЦИИРОВАНИЯ?

Инициирование процесса отстранения в организации, назначившей члена Правления, может происходить по внутренним причинам; пороги голосования будут определяться соответствующими группами.

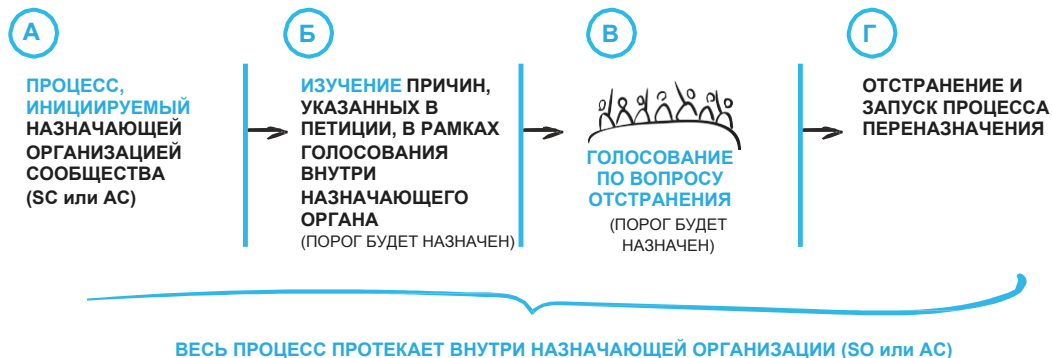
## ЧТО НЕОБХОДИМО ДЛЯ ИНИЦИИРОВАНИЯ?

Назначающие организации сами будут разрабатывать собственные процессы и устанавливать пороги голосов, необходимых для отстранения.

## КАКИЕ ОГРАНИЧЕНИЯ ПОЗВОЛЯЮТ ПРЕДОТВРАТИТЬ ЗЛУПОТРЕБЛЕНИЯ?

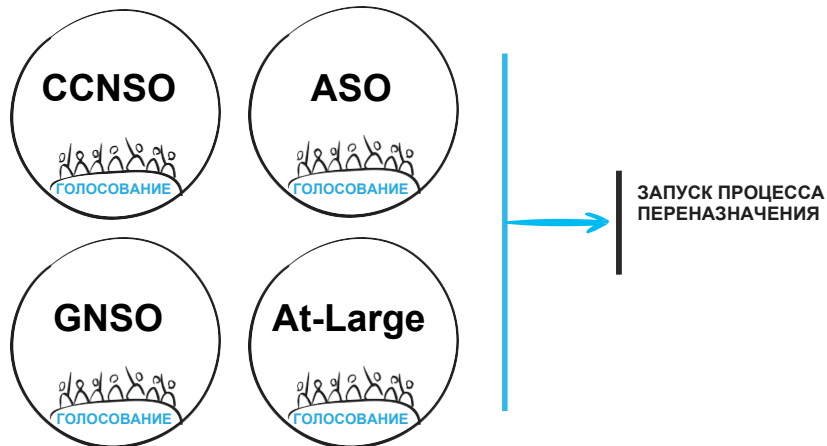
Члены SO/AC, занимающиеся назначением членов Правления, будут выполнять роль отстраняющего органа. Отстранение станет толчком к запуску заранее установленного процесса назначения.

## КАК РАБОТАЕТ ICANN?



## КТО МОЖЕТ ГОЛОСОВАТЬ: МОДЕЛЬ SO/AC

Назначающий орган голосует только по вопросу отстранения членов Правления, назначенных им самим



## ОПИСАНИЕ

Общий подход в соответствии с законодательством заключается в том, что орган, назначающий членов, также является и органом, отстраняющим их. Это распространяется и на NomCom.

## КТО МОЖЕТ ИНИЦИИРОВАТЬ ПОДАЧУ ПЕТИЦИИ?

Поднятие вопроса возможно с использованием восходящего процесса сообщества. Для запуска процесса отстранения необходимо, чтобы петицию подали как минимум две/два SO или AC (или группа заинтересованных сторон из GNSO). В такой петиции должны быть указаны причины, по которым требуется провести отстранение.

## КАКОВЫ ПРИЧИНЫ, ДАЮЩИЕ ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ИНИЦИИРОВАНИЯ?

Причины отстранения, указанные в петиции, должны обсуждаться внутри организаций механизма сообщества. CCWG обращается к сообществу за комментариями по этому вопросу и предлагает для рассмотрения два варианта:

1. Решение будут принимать члены NomCom на момент подачи петиции.
2. Для обработки петиций об отстранении может быть создан специальный комитет внутри NomCom.

## ЧТО НЕОБХОДИМО ДЛЯ ИНИЦИИРОВАНИЯ?

Вне зависимости от того, кто принимает решения – SO, AC или Номинационный комитет – для отстранения необходимо, чтобы [75%] голосов были в пользу (или была получена эквивалентная поддержка) решения об отстранении.

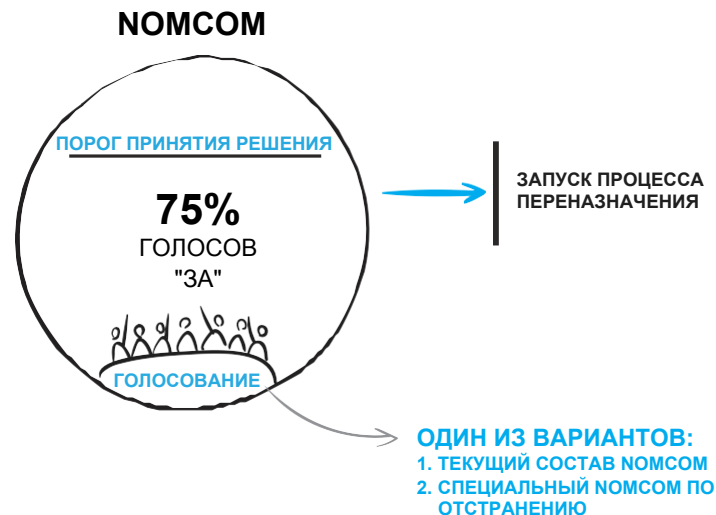
## КАКИЕ ОГРАНИЧЕНИЯ ПОЗВОЛЯЮТ ПРЕДОТВРАТИТЬ ЗЛУПОТРЕБЛЕНИЯ?

Необходимо установить высокие пороги голосов, чтобы предотвратить необоснованное применение процесса и обеспечить механизм последней инстанции.

## КАК РАБОТАЕТ ICANN?



## КТО МОЖЕТ ГОЛОСОВАТЬ: ЦИКЛ РАБОТЫ КОМИТЕТА ПО НАЗНАЧЕНИЯМ



## 5 Отстранение Правления ICANN в полном составе

### ОПИСАНИЕ

Этот тип полномочий позволяет сообществу инициировать отстранение Правления ICANN в полном составе.

### КТО МОЖЕТ ИНИЦИИРОВАТЬ ПОДАЧУ ПЕТИЦИИ?

Сообщество инициирует применение этих полномочий на основании петиции от двух третей SO или AC в ICANN, причем к петиции должны присоединиться как минимум одна SO и один AC.

### КАКОВЫ ПРИЧИНЫ, ДАЮЩИЕ ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ИНИЦИИРОВАНИЯ?

В некоторых случаях отстранение отдельных членов Правления может казаться сообществу недостаточно эффективной мерой – если комплекс проблем стал настолько сложным, что сообщество считает необходимым одним решением отстранить все Правление ICANN.

### ЧТО НЕОБХОДИМО ДЛЯ ИНИЦИИРОВАНИЯ?

Предпочтительно, чтобы решение подобного рода принималось на основании сквозного консенсуса сообщества. Если этот консенсус неочевиден, то для принятия решения необходимо установить достаточно высокий порог голосов, [75%] в рамках механизма сообщества, в пользу применения данных полномочий.

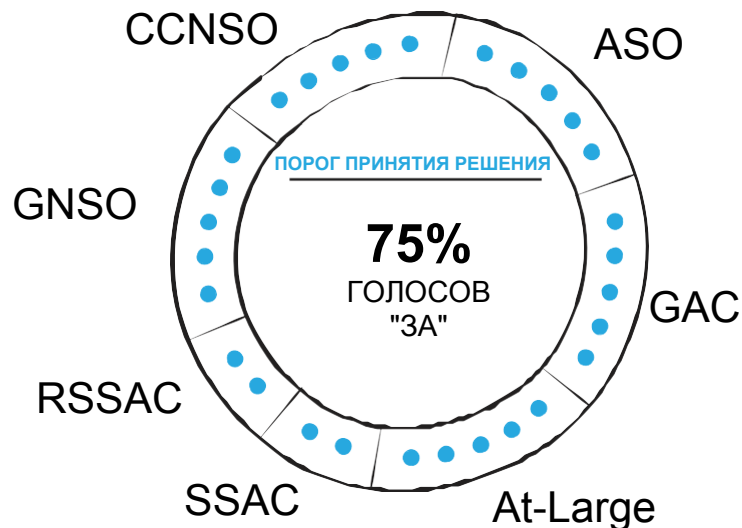
### КАКИЕ ОГРАНИЧЕНИЯ ПОЗВОЛЯЮТ ПРЕДОТВРАТИТЬ ЗЛУПОТРЕБЛЕНИЯ?

Для предотвращения злоупотребления некоторыми SO и AC возможностью противодействия повторному созыву Правления был выбран высокий порог инициирования, который установлен максимально высоко, но тем не менее достижим в реальных условиях. Требование по учету всех документированных мнений в поддержку/против решения нацелено на то, чтобы уклонение от участия не привело к снижению фактического порога.

### КАК РАБОТАЕТ ICANN?



### ГОЛОСОВАНИЕ ШИРОКОГО СООБЩЕСТВА СОГЛАСОВАННО С ЧЛЕНАМИ





# IRP

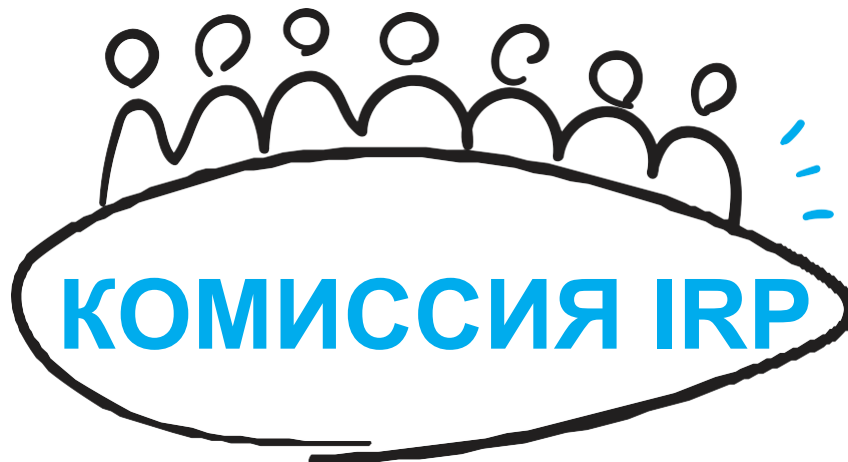
Рекомендуемый процесс независимой проверки ICANN

## Что нового?

---

### Новая IRP

- принимает решения, которые обязательны к исполнению
- допускает проверку как на субстантивное, так и на процессуальное соответствие
- более доступна с точки зрения того, кто может инициировать IRP
- связана с меньшими затратами
- предполагает участие новой Постоянной комиссии из семи человек



# IRP

## Рекомендуемый процесс независимой проверки ICANN Новая комиссия IRP

Суть рекомендации сводится к назначению постоянной комиссии из 7 участников, которая будет выполнять функции полностью независимого судебного/арбитражного органа для сообщества ICANN.

### Особенности комиссии



### Процесс выбора членов комиссии



# IRP

## Рекомендуемый процесс независимой проверки ICANN

### Подача заявки на IRP

#### Кто может запрашивать IRP?

Инициировать IRP может кто угодно, при условии, что на них оказывают материальное влияние действия или бездействие ICANN в нарушение учредительного договора ICANN и/или Устава, в том числе обязательств, указанных в предлагаемом заявлении и о миссии, обязательствах и основных ценностях, а также политиках ICANN.

#### Процесс IRP



# IRP

## Рекомендуемый процесс независимой проверки ICANN Решения IRP

### Принятие решений

IRP принимают решение путем создания комиссии из 1 или 3 участников, выбираемых из 7 членов комиссии.



### Возможные решения

Возможное решение заключается в том, нарушило ли действие (или бездействие) учредительный договор ICANN и/или Устав, в том числе обязательства, указанные в предлагаемом заявлении о миссии, обязательствах и основных ценностях.

### Особенности решения

Обязательное к исполнению ICANN и не подлежащее апелляции (за исключением крайне ограниченного ряда ситуаций)

Своевременное принятие решения

